

“Capitalización de una experiencia”

La participación del INEGI en el PROCEDE

Estudio de caso México

Aguascalientes, Ags. 27 de octubre de 2004

CONTEXTO NACIONAL

- México cuenta con características geográficas heterogéneas, gran potencial en recursos naturales y megadiversidad biológica y étnica
- Superficie continental e insular: 2 millones de kilómetros cuadrados; Zona Económica exclusiva: 3 millones de kilómetros cuadrados.

CONTEXTO NACIONAL

- Población de México en el año 2000: más de 97 millones (51% mujeres y 49% hombres)
- Población urbana 75%; población rural 25%
- Población Económicamente Activa: 44% del total nacional
- 16 millones de personas en actividades agropecuarias.

DESARROLLO HISTÓRICO AGRARIO DE MÉXICO

- Civilizaciones prehispánicas: variedad de formas de control y acceso a la tierra
- Colonia: adaptación de la propiedad indígena al marco jurídico español
- Siglo XVIII: La Corona Española otorga tierras a un sector privilegiado y nace la “hacienda”

DESARROLLO HISTÓRICO AGRARIO DE MÉXICO

- Siglo XX: Lucha revolucionaria con sello agrario; en el artículo 27 de la Constitución se consagró la restitución de tierras y el inicio de la reforma agraria
- Se benefició a 3 millones de campesinos en 26 mil ejidos y 2 mil comunidades
- Década de los noventa: Nuevo marco jurídico-agrario, inversión y capitalización de los predios rurales.

DESARROLLO HISTÓRICO AGRARIO DE MÉXICO

La propiedad en México tiene tres vertientes:

- Privada: 74 millones de hectáreas
- Social: 103 millones de hectáreas
- Pública: 23 millones de hectáreas

EL PROGRAMA DE CERTIFICACIÓN DE DERECHOS EJIDALES Y TITULACIÓN DE SOLARES (PROCEDE)



- La nueva Ley Agraria da origen a la Procuraduría Agraria y al Registro Agrario Nacional
- El PROCEDE permite otorgar certeza jurídica en la tenencia de la tierra a través de la entrega de certificados de derechos parcelarios y de derechos de uso común
- Universo de atención: 29,942 núcleos agrarios (Propiedad Social).



INSTITUCIONES PÚBLICAS INVOLUCRADAS



- Secretaría de la Reforma Agraria - Institución coordinadora
- Procuraduría Agraria – Defensora de los derechos de ejidatarios y comuneros
- Registro Agrario Nacional - Responsable del control de la tenencia de la propiedad social
- Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática - Ejecutor de los trabajos técnicos operativos.



EI INEGI EN EL PROCEDE



- Lleva a cabo los trabajos técnico operativos de identificación, marcaje y ubicación geográfica de las tierras
- Genera los productos cartográficos correspondientes
- Aplica las *Normas Técnicas para la Delimitación de las Tierras al Interior del Ejido*.



EI INEGI EN EL PROCEDE



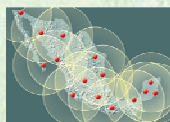
- Método Directo: GPS y estaciones totales
- Método Indirecto: Material aerofotográfico y Estaciones Fotogramétricas
- Selección del método por densidad de vegetación, solicitud de ejidatarios, disponibilidad de fotografía aérea y tamaño de parcelas.



EI INEGI EN EL PROCEDE



- Cambia Sistema Geodésico de Referencia y establece la Red Geodésica Nacional Activa
- Produce cartografía automatizada y construye una base de datos de la propiedad social
- Genera información derivada sobre rasgos naturales hidrológicos, uso del suelo e infraestructura.



EI INEGI EN EL PROCEDE



- Asesoramiento a funcionarios de China, Jamaica, Perú, Guatemala, Honduras y El Salvador
- Establecimiento de 82 mil vértices en campo
- Integración de 25 mil núcleos agrarios en la base datos con información de 7,4 millones de cédulas
- Generación del Sistema de Información Geográfica de Núcleos Agrarios, que permite explotar información estadística y geográfica.



VINCULACIÓN DEL PROCEDE CON LA IDEMEX



- IDEMEX: Iniciativa de México para organizar, administrar y compartir los datos geoespaciales
- Las soluciones actuales permiten integrar datos catastrales con datos espaciales contemplados en IDEMEX
- Ofrece a los usuarios la posibilidad de construir relaciones topológicas entre los objetos geográficos.



VINCULACIÓN DEL PROCEDE CON LA IDEMEX



- El INEGI ha propuesto la creación de la Clave Única del Registro del Territorio (CURT) como llave de acceso a los datos catastrales contenidos en la IDEMEX
- Una de las vertientes para diseminar la información de la IDEMEX es el IRIS, sistema que permite integrar la información geográfica, estadística y catastral.



VINCULACIÓN DEL PROCEDE CON LA IDEMEX



CARACTERIZACIÓN DE LA PROPIEDAD SOCIAL

- Destino de tierras de núcleos agrarios: 68% uso común, 31% área parcelada, 1% asentamiento humano
- Uso del suelo en tierras parceladas: 65% agrícola, 21% ganadero, 11% agropecuario, 3% minería, áreas protegidas, zonas acuícolas
- Uso del suelo en asentamiento humano: 77% habitacional, 18% predios sin construcción, 3% servicios públicos, 2% industrial, comercial, reserva de crecimiento y mixto



VINCULACIÓN DEL PROCEDE CON LA IDEMEX



CARACTERIZACIÓN DE LA PROPIEDAD SOCIAL

- En áreas parceladas la agricultura de temporal predomina sobre la de riego y en áreas de uso común el pastoreo en terrenos áridos
- Sujetos de derecho con parcela: más de la mitad tiene una, 23% tiene dos, 21% tiene tres o más
- El promedio nacional es de 1,2 parcelas por ejidatario.



LOGROS DEL PROGRAMA



- La participación del INEGI en el PROCEDE incrementa el fortalecimiento institucional y su experiencia en diversas áreas del conocimiento geográfico
- 82,6 millones de hectáreas medidas correspondientes a 4,9 millones de parcelas y 2,5 millones de solares
- Desarrollo de normatividad técnica como base para interoperabilidad de sistemas catastrales
- Contribución al conocimiento de la Geografía de México.



DESAFÍOS DEL PROGRAMA



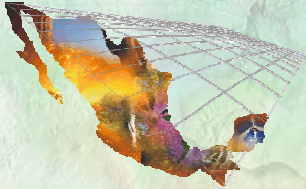
- Generar mecanismos y esquemas de actualización de la información obtenida
- Fomentar los beneficios derivados de la incorporación al programa para cubrir la totalidad de la regularización de la propiedad social
- Promover la certificación de las competencias laborales
- Garantizar que los procedimientos y el uso e interpretación de la información catastral sean adecuados y consistentes.



VISIÓN



- Avanzar en la incorporación de la información de las propiedades pública y privada
- Integrar los datos que generan las distintas Unidades Productoras de Información Geográfica del país a la IDEMex
- Apoyar la toma de decisiones inteligentes relacionadas con requerimientos específicos, fundamentando soluciones acertadas para el desarrollo de los grandes proyectos de interés nacional.



¡GRACIAS!

**Ing. Mario Alberto Reyes Ibarra
Director General de Geografía INEGI**

**mario.reyes@inegi.gob.mx
www.inegi.gob.mx**